



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capital Uman 2014-2020



**Campania de conștientizare și sensibilizare
pentru responsabilizare socială și promovare incluziune activă**

Mecanisme de incluziune socială și grupurile defavorizate din România

Brașov | Decembrie 2018



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capital Uman 2014-2020



Mecanisme de incluziune socială și grupurile defavorizate din România¹

În perioada post-decembristă România a elaborat, aprobat, promovat și implementat numeroase măsuri în vederea creșterii gradului de incluziune socială a populației și a constituit un cadru legislativ, instituțional și organizatoric în sprijinul acestui proces:

- Încă din **anul 1998**, a fost înființată

Comisia de prevenire și combatere a sărăciei, sub egida Președinției României, care a aprobat o strategie națională de prevenire și combatere a sărăciei;

- În perioada **2001-2006**, s-a înființat și a funcționat **Comisia anti-sărăcie și promovare a incluziunii sociale (CASPI)**, care a elaborat cercetări în domeniu, metodologii de calcul a indicatorilor aferenți, precum și un plan național anti-sărăcie și de promovare a

¹ Adaptare după: Rusandru, Olivia. (2016). *Compendiu de bune practici în domeniul incluziunii sociale*, pp.18-25. Documentul citat a fost elaborat în cadrul Proiectului Guvernare incluzivă, cod PEH010, finanțat cu sprijinul financiar al Programului RO10 - CORAI, program finanțat de Granturile SEE 2009-2014 și administrat de Fondul Român de Dezvoltare Socială.



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capital Uman 2014-2020



incluziunii sociale și respectiv planuri județene.

- În anul **2005**, România a elaborat **Memorandumul Comun de Incluziune Socială** care a identificat provocările naționale în promovarea incluziunii sociale și acțiunile necesare a fi realizate ca răspuns la acestea.

- În anul **2006** a fost aprobată **Hotărârea Guvernului nr.1217/2006 privind constituirea mecanismului național pentru promovarea incluziunii sociale în România**. Conform acestui act normativ, mecanismul național pentru

promovarea incluziunii sociale s-a înființat și organizat la nivel central și județean.

La nivel central, autoritățile publice care au atribuții în domeniul incluziunii sociale, conform Hotărârii Guvernului nr.1217/2006 sunt: Ministerul Sănătății, Ministerul Justiției, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Transporturilor,



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capital Uman 2014-2020



Ministerul Educației și Cercetării Științifice, Națională de Asigurări de Sănătate.

Ministerul Societății Informaționale, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, Departamentul pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați, Agenția Națională Antidrog, Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție, Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități, Agenția Națională pentru Romi, Casa Națională de Pensii Publice, Casa

În cadrul autorităților sus menționate s-au constituit **unități de incluziune socială** în vederea monitorizării implementării angajamentelor asumate de România prin aderarea la documentele internaționale în domeniul incluziunii sociale, prin:

- *"Coordonarea monitorizării planurilor de implementare a măsurilor de prevenire și combatere a excluziunii sociale;*



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capital Uman 2014-2020



- Evaluarea efectelor măsurilor preconizate prin planurile de implementare, prin raportare la obiectivele de dezvoltare regională și județeană;
- Actualizarea indicatorilor sectoriali de incluziune socială;
- Elaborarea sistemului informațional privind datele cu relevanță pentru domeniul incluziunii sociale;
- Participarea la procesul de consultare inițiat în domeniul incluziunii sociale de MMFPSPV, cu scopul eradicării sărăciei și prevenirii excluziunii sociale;
- Monitorizarea periodică a progresului realizat în raport cu obiectivele și indicatorii stabiliți prin Raportul anual în domeniul incluziunii sociale;
- Elaborarea documentelor necesare pentru redactarea Raportului de progres în domeniul incluziunii sociale, definitivat de MMFPSPV”

Tot prin Hotărârea Guvernului nr.1217/2006 s-a înființat **Comisia națională privind incluziunea socială**, cu rol consultativ, fără personalitate juridică, în cadrul MMFPSPV,



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capital Uman 2014-2020



condusă de ministrul muncii și formată din câte un reprezentant, la nivel de secretar de stat sau președinte, al ministerelor, autorităților, agențiilor și al altor instituții guvernamentale cu atribuții în domeniul incluziunii sociale, componența sa nominală fiind stabilită prin decizie a primului-ministru. Conform hotărârii guvernului, menționată anterior, la lucrările comisiei pot fi invitați și partenerii sociali, reprezentanți ai mediului academic, ai reprezentanților organismelor internaționale în România, ai organizațiilor nonguvernamentale, ai institutelor

de cercetare etc.

Principalele atribuții ale Comisiei naționale sunt:

- *"Identificarea priorităților naționale din domeniul incluziunii sociale;*
- *Stabilirea Planului de acțiune în conformitate cu prioritățile naționale identificate;*
- *Avizarea rapoartelor de monitorizare a implementării priorităților din domeniul incluziunii sociale;*
- *Avizarea indicatorilor sectoriali privind incluziunea socială, utilizați în sistemele de raportare;*



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capital Uman 2014-2020



- *Avizarea Raportului național privind domeniul incluziunii sociale și protecției sociale”*

La nivel județean, în vederea implementării politicilor de incluziune socială s-au organizat, la nivelul instituțiilor prefectului, **Comisii județene privind incluziunea socială**, alcătuite din reprezentanți ai serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din subordinea guvernului, cu responsabilități în domeniul incluziunii sociale, reprezentanți ai

ONG reprezentative din județ, reprezentanți ai consiliilor locale și județene, având următoarele atribuții:

- *“Elaborarea și aprobarea planului județean în domeniul incluziunii sociale și protecției sociale;*
- *Monitorizarea realizării obiectivelor prevăzute în planurile județene;*
- *Prezentarea periodică de informări asupra stadiului de realizare a priorităților asumate prin planul județean către Comisia națională”.*



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capital Uman 2014-2020



Ulterior, prin adoptarea **Legii asistenței sociale nr.292/2011** (cu modificările și completările ulterioare) pentru **eficientizarea procesului de elaborare și implementare a politicilor sociale la nivel național**, a fost prevăzută înființarea și organizarea Observatorului Social Național, cu rolul de colectare și analiză la nivel național a datelor privind politicile publice în domeniul incluziunii sociale, de a elabora rapoarte naționale și de a formula recomandări și propuneri în vederea eficientizării deciziilor, măsurilor și politicilor în acest domeniu. Acesta a

fost gândit ca parte a mecanismului național de implementare a procesului de incluziune socială.

Mai mult, legea asistenței sociale prevede, ca parte a mecanismului de incluziune socială, **obligativitatea elaborării strategiilor de dezvoltare a serviciilor sociale județene** pe termen mediu (5 ani) și lung (10 ani), cu măsuri, acțiuni și buget aferent. Acestea se dezbat și se avizează de către Comisiile județene și apoi se aprobă prin Hotărâre a Consiliului Județean (HCJ). Pe de altă parte, autoritățile administrației



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capital Uman 2014-2020



publice locale au obligația legală de elaborare a **Planurilor anuale de acțiune privind serviciile sociale**, în conformitate cu măsurile și acțiunile prevăzute în strategia de dezvoltare a serviciilor sociale a județului de care aparțin, cuprinzând date despre numărul și categoriile de beneficiari, serviciile sociale existente, serviciile sociale propuse pentru a fi înființate, programul de contractare a serviciilor de la furnizorii privați, programul de subvenționare, bugetul estimat și sursele de finanțare.

Există **numeroase grupuri se confruntă cu diverse forme de excluziune socială sau sunt în risc de excluziune**, uneori datorită sărăciei veniturilor sau deprivării materiale, alteori datorită unor comportamente repetitive dăunătoare, care îi predispun la îndepărtarea de societate și izolare, precum consumul de droguri, săvârșirea de infracțiuni, sau datorită unor contexte în care devin vulnerabili sau victime ale discriminării (cum este cazul victimelor violenței în familie, sau ale traficului



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capital Uman 2014-2020



de persoane, sau al persoanelor fără adăpost etc).

Prin urmare, se impune identificarea nevoilor specifice ale fiecărui grup vulnerabil și dezvoltarea de modele, mixuri de măsuri, pentru a răspunde adecvat la acestea, a le oferi oportunități egale de a-și atinge potențialul și de a contribui la comunitatea în care trăiesc și a se manifesta în societate.

Principalele grupuri vulnerabile din România sunt definite astfel²:

² Cf. Hotărârea Guvernului nr.383/2015 pentru aprobarea Strategiei Naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2015-2020 și a Planului Strategic de Acțiuni pentru perioada 2015-2020.

1. Persoane sărace:

- Copii săraci, mai ales aceia care trăiesc în familii cu mulți copii sau în familii monoparentale;
- Persoane sărace angajate, mai ales muncitori subcalificați (în principal din mediul rural), lucrători pe cont propriu atât în agricultură, cât și în alte domenii;
- Tineri șomeri și NEETs (persoane care nu sunt angajate și nu sunt înscrise în sistemul de învățământ sau de formare profesională);



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capital Uman 2014-2020



- Persoane cu vârste între 50 și 64 de ani care nu sunt încadrate profesional și care sunt excluse din programele de asistență socială;

- Persoane vârstnice sărace, mai ales cele care locuiesc cu membri ai familiei aflați în întreținere sau persoane vârstnice singure.

2. Copii și tineri lipsiți de îngrijire și sprijin parental:

- Copii abandonați în unități medicale;
- Copii care trăiesc în centre de plasament mari, de tip vechi sau calitate slabă;
- Tineri care părăsesc sistemul de protecție a copilului;

- Copii și tineri care trăiesc pe stradă;

- Copii cu părinți care lucrează în străinătate, mai ales aceia cu amândoi părinții în străinătate și cei care se confruntă cu separarea pe termen lung de părinții lor;

- Copii lipsiți de libertate;

- Mame adolescente.

3. Persoane vârstnice singure sau dependente:

Persoane vârstnice care locuiesc singure și/sau sunt dependente și/sau care au nevoi complexe de îngrijire.



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capital Uman 2014-2020



4. Romi

Copii și adulți de etnie romă cu risc de a fi excluși din familii fără a avea un venit sustenabil.

5. Persoane cu dizabilități

Copii și adulți cu dizabilități, inclusiv persoane invalide și cu o concentrare pe persoanele cu nevoi complexe.

6. Alte grupuri vulnerabile

- Persoane care suferă de dependență de alcool, droguri și alte substanțe toxice;

- Persoane lipsite de libertate sau aflate sub control judiciar;

- Persoane aflate în evidențele serviciilor de probațiune, față de care au fost dispuse măsuri sau sancțiuni neprivative de libertate (persoanele față de care s-a dispus amânarea aplicării pedepsei, suspendarea executării pedepsei sub supraveghere, liberarea condiționată - în cazul în care restul rămas neexecutat din pedeapsă este de 2 ani sau mai mare și persoanele față de care s-a dispus executarea pedepsei amenzii



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capital Uman 2014-2020



prin prestarea de muncă în folosul comunității);

- Minori aflați în evidențele serviciilor de probațiune (minorii sancționați cu o măsură educativă neprivativă de libertate, față de care s-a dispus înlocuirea măsurii educative privative de libertate sau liberarea din detenție);
- Persoane fără domiciliu;
- Victime ale violenței domestice;
- Victime ale traficului de ființe umane;
- Refugiați și imigranți.

7. Persoane care trăiesc în comunități marginalizate:

- Comunitățile rurale sărace;
- Comunitățile urbane marginalizate;
- Comunități rome sărace și marginalizate.



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capital Uman 2014-2020



Titlul proiectului

“PROmotorii Firmei Tale (PROFIT) pentru Regiunea Centru”

ID: 104254

Programul Operațional Capital Uman 2014-2020,
Componenta 1 România Start Up Plus

Axa Prioritară Locuri de muncă pentru toți,
Operațiunea: Creșterea ocupării prin susținerea
întreprinderilor cu profil non-agricol din zona urbană,
Schema de ajutor de stat România Start-Up Plus

Implementat de Agenția de Dezvoltare Durabilă a Județului Brașov
în parteneriat cu Universitatea Spiru Haret.

Valoare totală a proiectului
8.722.301,38 lei

Durata proiectului
36 de luni

**Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul
Operațional Capital Uman 2014 -2020**

Editorul materialului

Agenția de Dezvoltare Durabilă a Județului Brașov

Data publicării

Decembrie 2018

”Conținutul acestui material nu reprezintă în mod obligatoriu
poziția oficială a Uniunii Europene sau a Guvernului României”



0268.47.05.05; 0268.47.05.06



www.profitantreprenor.ro



[profitantreprenor](https://www.facebook.com/profitantreprenor)

Denumirea proiectului: PROmotorii Firmei Tale (PROFIT) pentru Regiunea Centru (ID: 104254) | Implementat de Agenția de Dezvoltare Durabilă Județul Brașov în parteneriat cu Universitatea Spiru Haret